

# TD

## 中华人民共和国国土资源行业标准

TD/T1031.1-2011

---

### 土地复垦方案编制规程 第一部分—通则

Regulation on Compiling Land Reclamation Plan-

Part 1:General Rules

2011-05-04 发布

2011-05-31 实施

---

中华人民共和国国土资源部 发布



## 目 次

前 言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语与定义 .....	2
4 总则 .....	3
5 土地复垦方案编制程序 .....	4
5.1 前期工作 .....	5
5.2 拟定初步方案 .....	6
5.3 方案协调论证 .....	6
5.4 编制复垦方案 .....	6
6 土地复垦方案编制内容 .....	6
6.1 前言 .....	6
6.2 编制总则 .....	7
6.3 项目概况 .....	7
6.4 土地复垦方向可行性分析 .....	8
6.5 土地复垦质量要求与复垦措施 .....	10
6.6 土地复垦工程设计及工程量测算 .....	11
6.7 土地复垦投资估算 .....	11
6.8 土地复垦服务年限与复垦工作计划安排 .....	12
6.9 土地复垦效益分析 .....	13
6.10 保障措施 .....	13
7 土地复垦方案编制成果 .....	14
7.1 报告 .....	14
7.2 附图 .....	14
7.3 附件 .....	14
附 录 A（规范性附录） 报告编排格式 .....	16
附 录 B（规范性附录） 土地复垦方案报告表 .....	21
附 录 C（资料性附录） 土地复垦适宜性评价方法与步骤 .....	26
附 录 D（规范性附录） 土地复垦工程项目划分 .....	30
附 录 E（规范性附录） 土地复垦投资估算表 .....	33
附 录 F（规范性附录） 文本中表格 .....	39
附 录 G（资料性附录） 土地复垦费用监管协议（双方） .....	42
附 录 H（资料性附录） 土地复垦费用监管协议（三方） .....	48
附 录 I（规范性附录） 本规程的用词说明 .....	57

## 前 言

为加强对生产建设活动损毁土地复垦方案编制工作的指导，提高方案的科学性、合理性和可操作性，推进土地复垦管理的制度化、规范性建设，根据《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦条例》及有关法律、法规、政策和技术标准，制定《土地复垦方案编制规程》。

TD/T 1031《土地复垦方案编制规程》共分为七个部分：

- 第1部分：通则（TD/T 1031.1—2011）
- 第2部分：露天煤矿（TD/T 1031.2—2011）
- 第3部分：井工煤矿（TD/T 1031.3—2011）
- 第4部分：金属矿（TD/T 1031.4—2011）
- 第5部分：石油天然气（含煤层气）项目（TD/T 1031.5—2011）
- 第6部分：建设项目（TD/T 1031.6—2011）
- 第7部分：铀矿（TD/T 1031.7—2011）

本部分为TD/T 1031—2011的第1部分。

本部分由国土资源部提出并负责解释。

本部分由国土资源部归口管理。

本部分主要起草单位：国土资源部耕地保护司、国土资源部土地整理中心、中国地质大学（北京）、煤炭科学研究总院唐山研究院、北京矿冶研究总院、中国农业大学、沈阳农业大学、中国核工业集团公司矿冶部。

本部分主要起草人：刘仁芙、罗明、卢丽华、刘喜韬、白中科、李树志、周连碧、黄元仿、梁成华、潘英杰、张清春、王金满、王亚东、王敬、代宏文、周妍、周际、周伟。

本部分主要参加人员（按姓氏笔画排序）：王军、王果、王琼、方军、刘飞、刘立忠、任君杰、李娥、李超、李丽平、张继栋、陈昊、金家明、洪磊、赵中秋、贺振伟、祝怡斌、高晴、高均海、崔艳、蒋一军、温晓倩、薄传华、鞠正山。

# 土地复垦方案编制规程

## 第 1 部分：通则

### 1 范围

TD/T 1031的本部分规定了生产建设活动损毁土地复垦方案编制的总则、程序、方法、内容和成果要求。

本部分适用于以下损毁类型的土地复垦方案编制：

- 露天采矿、烧制砖瓦、挖沙取土等地表挖掘造成损毁的土地；
- 地下采矿等造成地表塌陷的土地；
- 堆放采矿剥离物、废石、矿渣、粉煤灰、冶炼渣等固体废弃物压占的土地；
- 能源、交通、水利等基础设施建设和其他生产建设活动临时占用所损毁的土地；
- 法律规定的其他生产建设活动造成损毁的土地。

### 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB3100-3102 量和单位

GB3838-2002 地表水环境质量标准

GB11607 渔业水质标准

GB15618-1995 土壤环境质量标准

GB/T16453-2008 水土保持综合治理 技术规范

GB/T18337.2-2001 生态公益林建设 技术规程

GB/T19231-2003 土地基本术语

GB/T21010-2007 土地利用现状分类

GB50007-2002 建筑地基基础设计规范

GB50288-1999 灌溉与排水工程技术规范

HJ/T 192-2006 生态环境状况评价技术规范（试行）

LY/T 1607-2003 造林作业设计规程

TD/T 1031.1-2011

NY/T 1120-2006 耕地质量验收技术规范

NY/T 1634-2008 耕地地力调查与质量评价技术规程

NY/T 1342-2007 人工草地建设技术规程

TD/T1014-2007 第二次全国土地调查技术规程

UDC-TD 土地复垦技术标准

### 3 术语与定义

下列术语和定义适用于本文件。

#### 3.1 土地复垦 land reclamation

对生产建设活动和自然灾害损毁的土地，采取整治措施，使其达到可供利用状态的活  
动。

#### 3.2 土地复垦率 land reclamation rate

复垦的土地面积占复垦责任范围土地面积的百分比。

#### 3.3 生产项目 production project

具有相应审批权的国土资源管理部门批准采矿权的开采矿产资源、挖沙采石、烧制砖  
瓦等项目。

#### 3.4 建设项目 construction project

依法由国务院和各级人民政府批准建设用地的交通、水利、能源等项目。

#### 3.5 露天开采 opencast mining

将矿藏上的覆盖物（包括岩石、土壤等）剥离后开采显露矿层的采掘方式。

#### 3.6 地下开采 underground mining

通过挖掘井巷进入地下开采矿石的采掘方式。

#### 3.7 土地损毁 land destruction

人类生产建设活动造成土地原有功能部分或完全丧失的过程，包括土地挖损、塌陷、  
压占和污染等损毁类型。

#### 3.8 土地挖损 land excavation

因采矿、挖沙、取土等生产建设活动致使原地表形态、土壤结构、地表生物等直接摧  
毁，土地原有功能丧失的过程。

#### 3.9 土地塌陷 land subsidence

因地下开采导致地表沉降、变形，造成土地原有功能部分或全部丧失的过程。

#### 3.10 土地压占 land occupancy

因堆放矿剥离物、废石、矿渣、粉煤灰、表土、施工材料等，造成土地原有功能丧失的过程。

### 3.11 土地污染 land pollution

因生产建设过程中排放的污染物，造成土壤原有理化性状恶化，土地原有功能部分或全部丧失的过程。

### 3.12 永久性建设用地 permanent construction land

依法征收并用于建设工业场地、公路和铁路等永久性建筑物、构筑物及相关用途的土地。

### 3.13 复垦区 reclamation area

生产建设项目损毁土地和永久性建设用地构成的区域。

### 3.14 土地复垦责任范围 land reclamation responsibility range

复垦区中损毁土地及不再留续使用的永久性建设用地共同构成的区域。

### 3.15 表土 topsoil

能够进行剥离的、有利于快速恢复地力和植物生长的表层土壤或岩石风化物。不限于耕地的耕作层，园地、林地、草地的腐殖质层，其剥离厚度根据原土壤表土层厚度、复垦土地利用方向及土方需要量等确定。

### 3.16 生态恢复 ecological restoration

人工修复或重建因生产建设活动损毁的生态系统，使其达到系统自维持状态的过程。

### 3.17 土地复垦单元 land reclamation unit

复垦方向、标准、措施基本一致的待复垦土地单元。

## 4 总则

生产建设项目土地复垦方案编制应总体遵循以下原则：

一凡已经或可能对土地造成损毁的生产建设项目，土地复垦义务人应当编制土地复垦方案。

一对已投产、已建成或正在建设的生产建设项目，应针对尚未履行的复垦义务补充编制土地复垦方案；新建、改扩建生产建设项目应在项目可行性研究或初步设计阶段完成土地复垦方案的编制工作。

一生产建设项目性质、规模、地点或所采用的生产工艺等发生重大变化的，复垦义务人应重新编制土地复垦方案。

一土地复垦方案包括“土地复垦方案报告书”和“土地复垦方案报告表”。依法由国务院审批的建设用地项目和按有关规定由省（自治区、直辖市）级以上国土资源主管部门

审批的采矿权项目，应编制报告书，并填写报告表；其他生产建设项目可编制土地复垦方案报告表。土地复垦方案报告书编制格式参见附录 A；土地复垦方案报告表编制参见附录 B。

一生产建设服务年限超过 5 年的，原则上以 5 年为一个阶段编制复垦方案服务年限内的土地复垦工作安排；并详细制定第一个 5 年的阶段土地复垦计划，分年度细化 5 年内的土地复垦任务及费用安排；剩余生产建设服务年少于 5 年的，按剩余年限编制阶段土地复垦计划。生产建设服务年限不超过 5 年的，应分年度细化土地复垦任务及费用安排，并制定第 1 个年度的土地复垦实施计划；年度土地复垦实施计划应达到指导土地复垦工程施工的深度。

一土地复垦方案中应对土地复垦费用安排做出详细说明，包括土地复垦费用的来源、管理与使用等。土地复垦义务人应与项目所在地县级国土资源主管部门，或与项目所在地县级国土资源主管部门和银行签订土地复垦费用监管协议（参见附录 G、附录 H）。

一土地复垦义务人和土地复垦方案编制单位应对方案的真实性和科学性负责。

## 5 土地复垦方案编制程序

土地复垦方案编制程序如图1所示：

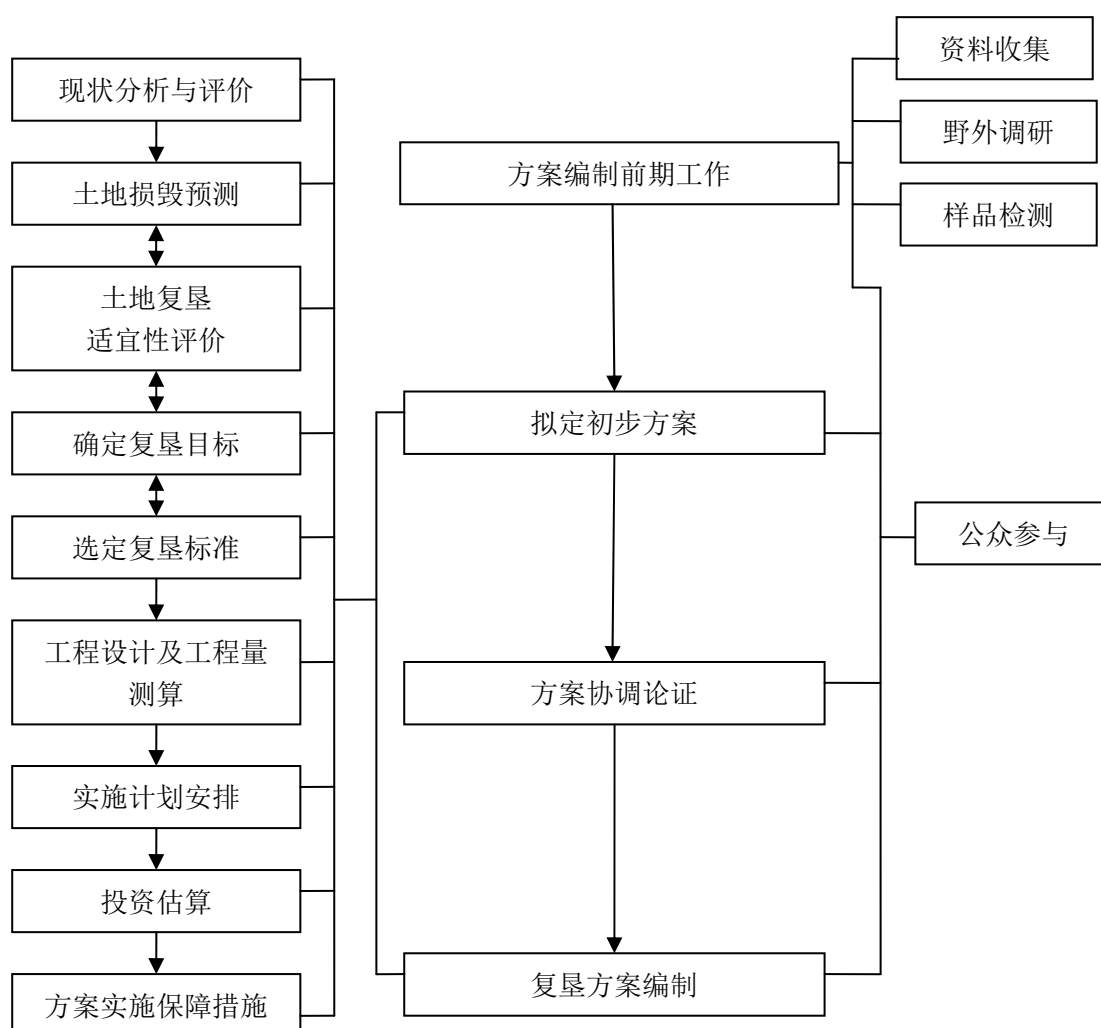


图1 土地复垦方案编制程序

## 5.1 前期工作

### 5.1.1 资料收集

收集复垦区及周边自然地理、生态环境、社会经济、土地利用现状与权属、项目基本情况等与土地复垦有关的资料。

### 5.1.2 野外调研

实地调查复垦区土壤、水文、水资源、生物多样性、土地利用、土地损毁等情况。针对不同土地利用类型区，挖掘土壤剖面，采集土壤样品。

对复垦区已损毁未复垦的土地，应查清损毁范围、程度与面积；对复垦区已损毁已复垦的土地，应调查复垦所采用的主要标准和措施以及复垦效果。

采用类比方法调查收集项目周边地区可借鉴的土地复垦工程案例，包括土地损毁类型、

复垦标准和措施、费用使用等情况。

野外调查应采集相应的影像、图片资料，并做文字记录。

### 5.1.3 样品检测

分析土壤主要理化性质及与生产建设项目相关的特征污染物。

### 5.1.4 公众调查

调查公众对土地复垦利用方向的意愿，以及对复垦标准与措施的意见。

调查对象应包括土地复垦义务人、土地使用权人、土地所有权人、政府相关部门（国土、城建、林业、水利、农业、环保）、土地复垦专家及相关权益人。

调查宜采用座谈会、问卷调查、走访及媒体公告形式。

## 5.2 拟定初步方案

对生产建设项目的自然地理、生态环境、社会经济、土地利用状况和生产（建设）工艺等进行分析与评价，合理确定土地复垦方案服务年限，进行土地损毁预测与土地复垦适宜性评价，选定土地复垦标准、措施，明确土地复垦目标，确定复垦费用来源，初步拟定土地复垦方案。

## 5.3 方案协调论证

对初步拟定的土地复垦方案广泛征询土地复垦义务人、政府相关部门（国土、城建、林业、水利、农业、环保）、土地使用权人和社会公众的意愿，从组织、经济、技术、费用保障、复垦目标以及公众接受程度等方面进行可行性论证。

## 5.4 编制复垦方案

依据方案协调论证结果，确定土地复垦标准，优化工程设计，完善工程量测算及投资估算，细化土地复垦实施计划安排以及费用、技术和组织管理保障措施等，编制详细土地复垦方案。

# 6 土地复垦方案编制内容

## 6.1 前言

### 6.1.1 编制背景及过程

说明方案的编制背景及过程。

### 6.1.2 复垦方案摘要

内容应包括：

—生产建设项目服务年限及土地复垦方案服务年限；

—方案涉及的各类土地面积，含项目区面积、复垦区面积、永久性建设用地面积、复垦责任范围面积、征（租）地面积；

—土地损毁情况，含已损毁和拟损毁土地的面积、地类、损毁类型和程度；

—土地复垦目标，含拟复垦土地的地类、面积和复垦率；

—复垦的投资情况，含静态总投资、动态总投资和单位面积投资。

## 6.2 编制总则

### 6.2.1 编制目的

从落实土地复垦的法律法规和政策要求、保证土地复垦义务落实、合理用地、保护耕地、防止水土流失、恢复生态环境及保护生物多样性方面说明土地复垦方案编制的目的。

### 6.2.2 编制原则

根据项目自身特点以及当地自然地理、生态环境与社会经济发展情况，依据国家法律法规及相关政策规定，按照经济可行、技术科学合理、综合效益最佳和便于操作的要求，说明土地复垦方案编制应体现的原则。

### 6.2.3 编制依据

应包括相关法律法规、政策文件、标准规范、技术文件、地方规划及当地自然与社会经济资料。

## 6.3 项目概况

### 6.3.1 项目简介

生产项目说明项目名称、地理位置、隶属关系、企业性质、项目类型、生产开采方式、生产规模与能力、生产服务年限或剩余使用年限、项目范围等。

建设项目应说明项目名称、工程类型、项目位置、项目组成、投资规模、建设期限、用地规模及用地性质等。

应提供有关部门批复的项目范围拐点坐标及相应的投影参数。列表说明项目用地构成及规模，提供项目总平面布置图。

### 6.3.2 项目区自然概况

#### 6.3.2.1 地理位置

项目区的地理坐标、所在省（自治区、直辖市）、市、县的位置及交通状况。附项目区地理位置图。

#### 6.3.2.2 地貌

说明项目区的地貌类型和海拔高度。附项目区典型地形地貌图片。

### 6.3.2.3 气候

说明项目所在地的降水、蒸发、日照、温度、积温、最大冻土深度、无霜期、风向与风速等气象特征。

### 6.3.2.4 土壤

说明项目区的主要土壤类型及其分布特征。

### 6.3.2.5 生物

说明项目区所在地的天然植被和人工植被，附不同植被类型图片。

天然植被包括地带性植物群落类型、组成、结构、分布、覆盖度（郁闭度）和高度。

人工植被包括当地栽植的乔木林、灌木林、人工草地及农作物类型。

### 6.3.2.6 水文与水文地质

说明项目所在区域地表水系及地下水赋存情况。地表水系包括径流量和水质特征；地下水赋存情况包括主要含水层（浅部）、隔水层、赋存条件、潜水埋深。附地表水系图。

### 6.3.2.7 地质

说明项目区的地层、岩性、地质构造等。附地层综合柱状图。

## 6.3.3 项目区社会经济概况

说明项目区近3年的乡（镇）人口、农业人口、人均耕地、农业总产值、财政收入、人均纯收入、农业生产状况，并注明资料来源。

## 6.3.4 项目区土地利用状况

说明项目区土地利用类型、数量和质量。结合典型土壤剖面图说明耕地、林地、草地等不同土地利用类型的表土层厚度、土壤质地、有机质含量以及pH值等主要理化性质。

## 6.4 土地复垦方向可行性分析

### 6.4.1 土地损毁分析与预测

#### 6.4.1.1 土地损毁环节与时序

说明生产建设过程中可能导致土地损毁的生产建设工艺及流程。附项目生产工艺流程图或施工工艺流程图。

结合生产建设工艺及流程，列表或图示说明生产建设过程中对土地损毁的形式、环节及时序。

#### 6.4.1.2 已损毁土地现状

明确项目区已损毁土地的损毁类型、范围、面积及损毁程度。

分析已损毁土地被重复损毁的可能性。说明已损毁土地已复垦情况，包括复垦面积、范围、复垦方向及复垦效果。附损毁土地及复垦情况图片。

#### 6.4.1.3 拟损毁土地的预测

依据项目或工程类型、生产建设方式、地形地貌特征等，确定拟损毁土地的预测方法，预测拟损毁土地的方式、类型、面积、程度。

生产服务年限较长的生产项目需分时段和区段预测土地损毁的方式、类型、面积、程度等，并结合对土地利用的影响进行土地损毁程度分级。分级应参考国家和地方相关部门规定的划分标准，也可结合类比确定。

#### 6.4.1.4 复垦区与复垦责任范围确定

依据土地损毁分析与预测结果，合理确定复垦区与复垦责任范围，应提供西安80系拐点坐标。

### 6.4.2 复垦区土地利用状况

#### 6.4.2.1 土地利用类型

列表说明复垦区及复垦责任范围内土地利用类型、数量、质量、损毁类型与程度，应说明基本农田所占比例、农田水利和田间道路等配套设施情况、主要农作物生产水平。

土地利用现状分类体系应采用GB/T 21010-2007，明确至二级地类。土地利用现状的统计数据应与所附的土地利用现状图上的信息一致。

土地利用现状表参见附录F。

#### 6.4.2.2 土地权属状况

说明复垦区土地所有权、使用权和承包经营权状况。集体所有土地权属应具体到行政村或村民小组。需要征（租）收土地的项目应说明征（租）收前权属状况。

土地利用权属表可参见附录F。

### 6.4.3 生态环境影响分析

预测分析土地损毁对复垦区及周围环境土壤资源、水资源、生物资源可能产生的影响。

### 6.4.4 土地复垦适宜性评价

根据对损毁土地的分析 and 预测结果，划分评价单元、选择评价方法。

明确评价依据及过程，列表说明各评价单元复垦后的利用方向、面积、限制性因素。

依据土地利用总体规划及相关规划，按照因地制宜的原则，在充分尊重土地权益人意愿的前提下，根据原土地利用类型、土地损毁情况、公众参与意见等，在经济可行、技术合理的条件下，确定拟复垦土地的最佳利用方向（应明确至二级地类），划分土地复垦单元。

土地复垦适宜性评价方法与步骤参见附录C。

#### 6.4.5 水土资源平衡分析

应结合复垦区表土情况、复垦方向、标准和措施，进行表土量供求平衡分析。

需外购土源的，应说明外购土源的数量、来源、土源位置、可采量，并提供相关证明材料。无土源情况下，可综合采取物理、化学与生物改良措施。

复垦工程中涉及灌溉工程的，应进行用水资源分析，明确用水水源地和水量供需及水质情况。

#### 6.4.6 复垦的目标任务

依据土地复垦适宜性评价结果，确定土地复垦的目标任务，包括拟复垦土地的地类、面积和复垦率，编制复垦前后土地利用结构调整表。

复垦前后土地利用结构调整表参见附录F。

### 6.5 土地复垦质量要求与复垦措施

#### 6.5.1 土地复垦质量要求

依据土地复垦相关技术标准，结合复垦区实际情况，针对不同复垦方向提出不同复垦单元的土地复垦质量要求。

土地复垦质量制定不宜低于原（或周边）土地利用类型的土壤质量与生产力水平。复垦为耕地的应符合当地土地开发整理工程建设标准的要求；复垦为其他方向的建设标准应符合相关行业的执行标准。

#### 6.5.2 预防控制措施

根据项目开采（建设）工艺，说明生产建设过程中为减少土地损毁拟采取的预防与控制措施。

#### 6.5.3 复垦措施

##### 6.5.4.1 工程技术措施

按照项目所在地区自然环境条件和复垦方向要求，说明不同土地复垦单元拟采用的工程技术措施，包括充填工程、表土剥覆工程、土地平整、坡面工程、清理工程、灌排工程、疏排水工程、集雨工程、道路工程等，参见附录D。

#### 6.5.4.2 生物和化学措施

说明不同土地复垦单元拟采用的恢复植被、改良土壤等生物或化学措施。

生物措施中应明确植物种植的立地条件，以及所选取植物的生态学特性。

#### 6.5.4 监测措施

针对不同复垦单元制定合理的土地损毁和复垦效果的监测措施。

#### 6.5.5 管护措施

根据项目特点以及所在区域的自然特征，提出复垦土地以及主要复垦工程的针对性管护措施。

### 6.6 土地复垦工程设计及工程量测算

#### 6.6.1 工程设计

根据确定的土地复垦方向和质量要求，针对不同土地复垦单元不同措施进行复垦工程设计。

—工程措施的设计内容包括确定各种措施的主要工程形式及其主要技术参数。工程措施的设计可根据项目类型、生产建设方式、地形地貌、区域特点等有所侧重，主要工程设计应附平面布置图、剖面图、典型工程设计图。

—生物措施的设计内容包括植物种类筛选、苗木（种籽）规格、配置模式、密度（播种量）、土壤生物与土壤种子库的利用、整地规格等。

—化学措施的设计内容包括复垦土地改良以及污染土地修复等。

—监测措施的设计内容包括监测点的数量、位置及监测内容（土地损毁情况与土地复垦效果）。

—管护措施的设计内容包括管护对象、管护年限、管护次数及管护方法。

#### 6.6.2 工程量测算

根据不同土地复垦单元工程措施、生物措施、化学措施、监测和管护措施的设计内容，分别测算复垦工程量并列表汇总。

### 6.7 土地复垦投资估算

土地复垦费用估算应综合考虑损毁前的土地类型、实际损毁面积、损毁程度、复垦标准、复垦用途和完成复垦任务所需的工程量等因素。

#### 6.7.1 估算说明

说明投资估算编制原则、依据和方法。主要包括采用定额标准、价格水平、人工预算单价、基础单价计算依据和费用计算标准。

说明土地复垦费用构成。包括工程施工费、设备费、其他费用（前期工作费、工程监理费、竣工验收费、业主管理费）、监测与管护费以及预备费（基本预备费、价差预备费和风险金）。

说明土地复垦总投资、单位面积投资等技术经济指标。

#### 6.7.2 估算成果

根据土地复垦工程量，测算土地复垦静、动态投资总额和单位面积投资额。附测算总表、各分项单表和工程单价表。

土地复垦投资估算费用测算表格参见附录E。

### 6.8 土地复垦服务年限与复垦工作计划安排

#### 6.8.1 土地复垦服务年限

应说明土地复垦方案服务年限及确定依据。

#### 6.8.2 土地复垦工作计划安排

土地复垦工作计划安排中，应根据土地损毁预测情况，结合土地复垦方案服务年限，合理划分复垦工作的阶段，原则上以5年为一阶段进行土地复垦工作安排。应说明每一阶段的复垦目标、任务、位置、单项工程量和费用安排。具体参见附录F。

生产建设服务年限超过5年的，除按照上述要求编制复垦方案服务年限内的复垦工作计划安排外，还应分年度详细编制第一个5年内的阶段土地复垦计划；阶段土地复垦计划应明确阶段土地复垦目标、任务、位置、主要措施和分部工程量、投资概算及组成。生产建设服务年限不超过5年的，应分年度细化土地复垦任务及费用安排，并制定第1个年度土地复垦实施计划；年度土地复垦实施计划应明确年度土地复垦目标、任务、位置、各种措施的主要结构形式、技术参数和分项工程量、投资预算及组成。

#### 6.8.3 土地复垦费用安排

土地复垦费用安排应明确土地复垦费用来源。土地复垦费用来源指生产成本与建设项目总投资。

应根据土地复垦工作计划安排，明确土地复垦任务所需费用安排的具体方案。费用安排应遵循提前预存、分阶段足额预存原则，在项目生产建设服务年限结束前1年预存完毕所有费用，并根据土地复垦工作计划安排提供土地复垦动态费用阶段安排表，参见附录F。

对于土地复垦义务人已缴纳的矿山环境治理等费用中涉及土地复垦工程内容的，在提供相关证明材料后，可在土地复垦费用安排方案中做相应说明。

## 6.9 土地复垦效益分析

根据土地复垦利用方向和标准，综合分析复垦土地的经济、社会和生态效益。不同地域、不同生产建设项目的经济、社会和生态效益选取指标可有所侧重。

## 6.10 保障措施

### 6.10.1 组织保障措施

明确土地复垦方案实施的组织机构及其职责。

明确土地复垦实施方式，包括复垦义务人自行复垦、委托中介机构复垦、缴纳复垦费由国土资源主管部门代复垦等方式。

### 6.10.2 费用保障措施

明确建立土地复垦费用专用账户存储、土地复垦费用专项使用的具体财务管理制度。明确接受国土资源主管部门对费用使用、管理进行监督的方式方法等措施，包括分阶段签订“土地复垦费用监管协议”等。明确不得截留、挤占、挪用土地复垦费用的保障措施。

明确对土地复垦费用使用情况开展内部审计及接受有关部门对土地复垦费用使用情况审计的措施。

### 6.10.3 监管保障措施

明确土地复垦义务人编制并实施土地复垦方案、阶段土地复垦计划和年度土地复垦实施计划，定期向项目所在地县级以上国土资源主管部门报告当年复垦情况，接受县级以上国土资源主管部门对复垦实施情况监督检查，接受社会对土地复垦实施情况监督等的保障措施。

明确土地复垦义务人不履行复垦义务，按照法律法规和政策文件的规定，自觉接受国土资源主管部门及有关部门处罚的保障措施。

### 6.10.4 技术保障措施

说明土地复垦实施的技术保障措施，包括定期培训技术人员、咨询相关专家、开展科学试验、引进先进技术，以及对土地损毁情况进行动态监测和评价等。

明确土地复垦义务人实施表土剥离及保护、不将有毒有害物用作回填或填充材料、不将重金属及其他有毒有害物污染的土地用作种植食用农作物等的保障措施。

#### 6.10.5 公众参与

制定全面、全程的公众参与方案，公众参与形式及内容应公开、科学、合理。

一公众参与人员应包括复垦区土地使用者，集体所有者、土地复垦义务人、周边地区受影响社会公众以及土地管理及相关职能部门等的代表人。

一公众参与环节应包括方案编制前期、方案编制过程中以及方案实施期间。

一公众参与内容主要包括土地复垦利用方向、复垦标准、复垦措施和权属调整。

一公众参与形式可选择座谈、问卷调查、走访、网络、电视、广播、报纸、公告、公示等形式。

一提供公众参与反馈意见处理结果，对公众意见的采纳与不采纳情况及其理由应做出说明。

一附公众参与相关影像、图片资料。

#### 6.10.6 土地权属调整方案

明确权属调整的程序、范围、原则和措施。

### 7 土地复垦方案编制成果

#### 7.1 报告

- a) 土地复垦方案报告书；
- b) 土地复垦方案报告表。

#### 7.2 附图

- a) 复垦区土地利用现状图（盖有县级国土资源管理部门的公章）；
- b) 复垦区土地损毁预测图；
- c) 复垦区土地复垦规划图。

注：附图应有图名、图例、线段比例尺、指北针、制图单位、制图人、制图时间。土地利用现状图、损毁预测图与复垦规划图的比例尺不小于 1:10000（线形工程除外），应注明图内的乡镇名、水系以及图件所用坐标系、高程基准。

#### 7.3 附件

- a) 土地复垦方案编制单位资质证书或业绩证明；
- b) 项目范围拐点坐标批复文件；

- c) 县级国土资源管理及相关部门意见；
- d) 土地复垦义务人的土地复垦承诺书；
- e) 土地复垦方案编制委托函；
- f) 已通过开发利用方案、环境影响评价报告的，应提供相应批复文件；
- g) 公众参与相关资料；
- h) 相关地区近期建设工程材料信息价格资料；
- i) 项目区及复垦区照片及其他影像资料；
- j) 其他。